

Medarbejder- og Kompetencestyrelsen

Att. Carl Erik Johansen

CFU

Centralorganisationernes Fællesudvalg

Niels Hemmingsens Gade 10, 4.

1153 København K

Telefon 33 76 86 96

www.cfu-net.dk

info@cfu-net.dk

CVR: 15247002

2. marts 2021

21-00204 02.01.05.

Høringsvar til udkast til ændring af opslagsbekendtgørelsen

Medarbejder- og Kompetencestyrelsen har fredag den 26. februar 2021 sendt et forslag om ændring af opslagsbekendtgørelsen i høring. Et forslag, der grundlæggende ændrer den forvaltningspolitiske tradition i Danmark med partipolitisk neutrale embedsmænd.

Forslaget indebærer, at der i opslagsbekendtgørelsen skabes hjemmel til, at ansættelse i udenrigstjenesten kan ske eksternt uden opslag på baggrund af regeringsudnævnelse. Medarbejder- og Kompetencestyrelsen har om baggrunden for forslaget oplyst, at regeringen ønsker at styrke Danmarks profil i verden ved i helt særlige tilfælde at kunne bringe politikere aktivt i spil i det danske diplomati.

CFU kan ikke tilslutte sig forslaget, som findes stærkt bekymrende og rejser en række grundlæggende problemstillinger.

Det fremgår ikke af ordlyden til ændring af bekendtgørelsen, at det er politikere, der skal være omfattet af denne særlige ordning. Det følger imidlertid klart af høringen.

I Danmark er der ikke tradition for politiske udnævnelser af embedsmænd. Tværtimod er embedsmænd upolitiske og kan dermed yde bistand til skiftende ministre og regeringer. En af de syv centrale pligter for embedsmænd i centraladministrationen i Ko-deks VII er således at være partipolitisk neutral.

Forslaget til ændring indvarsler et nybrud, hvor den danske forvaltningstradition, der er karakteriseret ved et neutralt embedsværk, står for fald.

Som det fremgår af høringen fra Medarbejder- og Kompetencestyrelsen, muliggør lov om udenrigstjenestens interne forflyttelser, hvilket er hovedreglen ved besættelse af chefstillinger i Udenrigsministeriet.

Såfremt besættelse af en stilling i udenrigstjenesten ikke forudsætter den særlige erfaring og læring, som forudgående ansættelse i udenrigstjenesten har givet, og ansættelsen dermed ikke skal ske ved intern besættelse, bør ansættelse ske på helt almindelige og transparente vilkår, hvor ledige stillinger slås op eksternt og besættes med den bedst kvalificerede ansøger, således som det f.eks. skete ved besættelsen af tech-ambassadørstillingen i Silicon Valley i 2020. I disse situationer bør potentielle kandidater til stillingen markedsafprøves, og politikere bør ikke have særstatus men vurderes på lige fod med alle andre.

En ordning med regeringsudnævnelse af politikere i embedsmandsstillinger uden om de sædvanlige regler vil svække befolkningens tillid til det demokratiske system.

Det er CFU's opfattelse, at et så afgørende brud med den danske forvaltningstradition, som der foreslås her, ikke kan ske på bekendtgørelsesniveau, men i givet fald må gennemføres af Folketinget ved lov.

Udover ovennævnte principielle indvendinger rejser forslaget en række spørgsmål af mere administrativ karakter.

Det fremgår ikke, hvor mange stillinger det drejer sig om. Forslagets ordlyd taler om "helt særlige tilfælde", mens det af bemærkningerne fremgår, at der vil kunne besættes et fåtal af stillinger. Det fremgår endvidere ikke, om bestemmelsen skal finde anvendelse ved ubesatte stillinger, eller om en allerede ansat embedsmand skal kunne forflyttes for at skabe plads til en politisk udpeget ambassadør, generalkonsul eller lignende.

Det fremgår heller ikke, om politisk udpegede ambassadører m.v, skal anses for embedsmænd i traditionel forstand og dermed være undergivet sædvanlig instruksbeføjelse i ledelseshierarkiet i Udenrigstjenesten, vil stå til ansvar for deres minister og sagligt og loyalt skal arbejde for bedst muligt at gennemføre den til enhver tid siddende regerings politik.

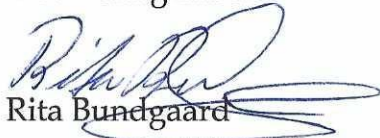
Embedsmænd i LR37 og derover ansættes i henhold til gældende regler som udgangspunkt varigt som tjenestemænd eller på rammeaftale om kontraktansættelse. I det omfang, der skal ske tidsbegrænset ansættelse, sker dette med hjemmel i åremålsreglerne, der forudsætter en periode af mindst 3 år.

Det fremgår ikke af høringen, hvordan Medarbejder- og Kompetencestyrelsen forestiller sig, at disse politisk udnævnte embedsmænd skal ansættes. En ansættelse på individuel kontrakt vil bryde med de mellem parterne indgåede generelle aftaler gældende for statens embedsmænd.

Afslutningsvist finder CFU det stærkt kritisabelt, at en ændring, der så fundamentalt ændrer den danske forvaltningstradition, sendes i høring med en tidsfrist på reelt 4½ hverdage.

Ovennævnte spørgsmål af administrativ karakter skal ikke læses således, at blot CFU får tilfredsstillende svar på disse spørgsmål, har CFU ikke yderligere bemærkninger. Som det fremgår indledningsvist, finder CFU forslaget ikke bare dybt betænkeligt men også, at forslaget grundlæggende rykker ved de fundamentale forhold, som statsadministrationen hviler på.

Med venlig hilsen



Rita Bundgaard