

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller

Forslag til nye dagpengemodeller



Udarbejdet af

Den tekniske arbejdsgruppe for udvikling af nye dagpengemodeller

April 2021

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller *Forslag til nye dagpengemodeller*

Forord

På bestyrelsesmødet den 29. januar 2020 blev det besluttet, at Akademikerne skulle udvikle forslag til, hvordan dagpengesystemet kunne forbedres, så det vil blive mere attraktivt for kernetropperne – herunder den brede akademikergruppe – at være medlem af en a-kasse. Formålet hermed er at skabe et mere robust dagpengesystem til fremtiden.

På den baggrund blev der nedsat en politisk arbejdsgruppe og en teknisk arbejdsgruppe, som teknisk skal søge at belyse og anbefale forslag til, hvordan dagpengesystemet kunne forbedres.

Den tekniske arbejdsgruppe har bestået af en række konsulenter fra de akademiske medlemsorganisationer samt fra nogle af de akademiske a-kasser. Følgende har været del af den tekniske arbejdsgruppe:

Anne Christiansen, Magistrenes a-kasse, udtrådt august 2020

Henrik Jangö, AKA – Akademikernes A-kasse

Fin Krog Jørgensen, IDA

Finn Tidemann, IDA

Ib Sander Hansen, FAOD

Kirstine Nærvig Pedersen, Djøf

Martin Vesterbæk Mortens, DM

Jan Christensen, Akademikerne, udtrådt juli 2020

Frederik Taasby, Akademikerne, indtrådt august 2020

Benn Gandløse Vestergaard, Akademikerne

Derudover har den tekniske arbejdsgruppe siden august 2020 haft bistand af eksterne konsulenter i form af Henrik Bech Consult ApS. Henrik Bech Consult ApS har leveret store dele af det statistiske datagrundlag for arbejdet og har udarbejdet baggrundsnotatet til den tekniske afrapportering.

Den tekniske afrapportering er således struktureret, at i første afsnit gennemgås udfordringerne for dagpengesystemet og derefter belyses forskellige modeller til at håndtere dette.

Som bilag er et teknisk baggrundsnotat, der gennemgår datagrundlaget bag arbejdet, som i vid udstrækning bygger på udtræk Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase, DREAM.

Denne version af den tekniske afrapportering er færdigredigeret april 2021, og i forhold til november-udgaven opgørelsen af de offentlige merudgifter revideret, så der tages højde for tilbageløb fra skatter og afgifter.

God læselyst

Den tekniske arbejdsgruppe for udvikling af nye dagpengemodeller

Benn Gandløse Vestergaard

Cheføkonom, Akademikerne

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller *Forslag til nye dagpengemodeller*

Afreportering fra den tekniske arbejdsgruppe

Indledning og baggrund

Dette notat er afreporteringen fra det tekniske arbejde, der har belyst, hvordan og hvorledes nye dagpengemodeller kan udvikles, så der sikres en bedre dagpengedækning for de brede akademiske grupper. Det er ikke en del af opdraget for den tekniske arbejdsgruppe at se på dagpenge til nyuddannede (dimittendsatsen), og arbejdet belyser hellere ikke de udfordringer, som et voksende antal løst ansatte (prekariatet) vil betyde for det aktuelle dagpengesystem¹. Derimod har fokus for teknikergruppen været at styrke dagpengesystemet, så det også i fremtiden er et attraktivt system for den brede akademikergruppe.

Præmis: Ingen grupper må stilles ringere

En central forudsætning for teknikergruppens arbejde er, at ingen grupper - i absolut forstand - må stilles ringere, end de er i dag. Det vil sige, at forbedringer af dagpengesystemet for nogle grupper ikke kan ske ved, at dagpengeydelsen forringes for andre grupper. Indenfor dagpengesystemet indebærer forslagene, at nogle dagpengemodtagere vil stilles bedre, end vi ser i dag, mens ingen andre grupper stilles ringere.

Flere grunde til arbejdet

Der er flere grunde til, at det tekniske arbejde er blevet igangsat, og bunder i, at der er enighed om, at det danske dagpengesystem er udfordret på flere fronter.

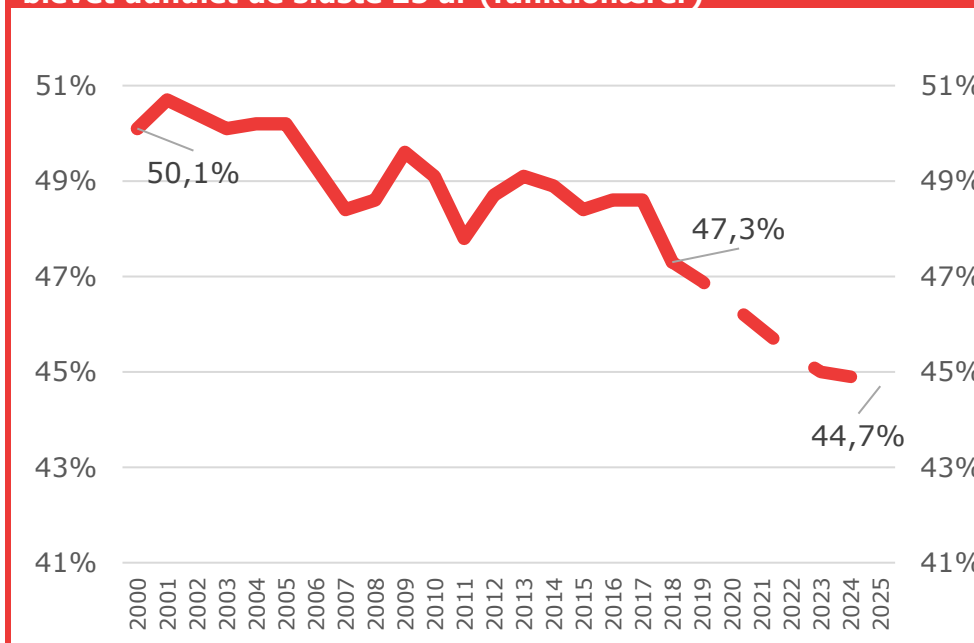
Det offentlige dagpengesystem er løbende blevet forringet...

Gennem de sidste mange år er det offentlige dagpengesystem blevet forringet på flere måder, og fx i 2011 blev dagpengeperioden beskåret fra 4 til 2 år. Derudover er der sket en løbende forringelse af den compensation, som dagpengesystemet leverer til de arbejdsløse, hvilket skyldes, at dagpengeydelsen ikke er vokset i samme takt som lønningerne i samfundet, hvorfor kompensationsgraden løbende er blevet udhulet. Således var kompensationsgrad i 2018 faldet til 47,3 pct. mod 50,1 pct. i 2000. Det vil sige, at forsikringsværdien af dagpengenes compensation er blevet godt 6 pct. mindre samtidig med, at periodelængden er blevet halveret.

¹ Det skal dog bemærkes, at dagpengesystemet i udgangspunktet – og stadig i et vist omfang – er indrettet til at håndtere store grupper af timelønnede og sæsonarbejdere med kortere ansættelsesforhold, der langt henad vejen er nært beslægtet med de nye grupper af løst ansatte, som er ved at vokse frem på arbejdsmarkedet. Skal disse grupper håndteres indenfor det nuværende dagpengesystem, vil det være nødvendigt at se på genoptjeningskravene, og herudfra identificere problemets omfang. Ønskes en bedre håndtering af de løst ansatte, vil det være nødvendigt at lempe genoptjeningskravene, som desværre vil have stor indvirkning på det generelle arbejdsudbud, da sådanne lempelser i realiteten også udvider den effektive dagpengeperiode.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller
Forslag til nye dagpengemodeller

Figur 1. Dagpengenes kompensation ved arbejdsløshed er blevet udhulet de sidste 25 år (funktionærer)



Anm.: Figuren viser bruttokompensationsgraden. Egen fremskrivning fra 2019 og frem.
Kilde: www.ft.dk/samling/20191/almDEL/beu/spm/140/svar/1637927/2155603/index.htm samt egen fremskrivning.

**... og løbene
udhuling af
kompensation**

Udhulingen af dagpengesystemets kompensationsgrad tilskrives dels, at dagpengeydelsen indekseres med den såkaldte satsregulering. Det betyder, at dagpengeydelsen historisk set er blevet reguleret med den opgjorte private lønudvikling på DA/FH-området to år tidligere, fratrukket op til 0,3 pct. point, hvis den opgjorte private lønudvikling overstiger 2 pct. Disse 0,3 pct. point tilfaldt satspuljemidlerne, som der traditionelt er blevet forhandlet om ved de årlige finanslovsforhandlinger. En væsentlig del af finansieringen af 2012-skatteaftalen indebærer en mindreregulering af satsreguleringen frem til 2022, hvilket alt andet lige udhuler dagpengesystemet yderligere. I forbindelse med finansloven for 2019 blev det så aftalt, at satspuljemidlerne blev afskaffet, og de 0,3 pct. point blev nu øremærket til at gå til opbygning af pension for de grupper, som modtager offentlige overførselsindkomster, dog ikke for folkepensionister.

Dermed er der udsigt til, at dagpengeydelsen også mindrereguleres i de kommende år, og frem mod 2025 vil den gennemsnitlige kompensationsgrad for funktionærer være faldet til 44,7 pct., jf. figur 1. Det vil sige, at dagpengenes kompensationsværdi i 2025 vil være godt 10 pct. mindre end i 2000.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller *Forslag til nye dagpengemodeller*

Boks 1. Opgørelse af kompensationsgrader

Medlemskab af en a-kasse skal ses som en forsikring mod det indkomsttab, man lider ved at blive arbejdsløs. Værdien af denne forsikring svarer til den økonomiske kompensation, som dagpengeydelsen leverer. Denne værdi opgøres ofte som kompensationsgraden, som siger, hvor stor en andel af erhvervsindkomsten, der dækkes af dagpengeydelsen ved arbejdsløshed.

I det følgende opgøres alene **bruttokompensationsgrader**, som er en opgørelse før skat. Således opgøres forskellen mellem dagpengeydelsen inkl. ATP-bidrag i forhold til lønindkomst før skat og pensionsbidrag.

Beregnes bruttokompensationsgrader, er der tale om en approksimation på den kompensation, som dagpengene yder, da bruttokompensationsgraden ikke tager højde for virkningen af skatte- og overførselssystemet. Det sidste gøres ved at anvende **nettokompensationsgrader**, som dermed er et mere retvisende udtryk for dagpengesystemets økonomiske kompensation ved arbejdsløshed.

Når der kigges på ændring af dagpengesystemet, vil virkningen på bruttokompensationsgraden flugte med effekten på nettokompensationsgraden, og dermed er der tale om en god tilnærmelse af den virkning, der vil være på den økonomiske kompensation i dagpengesystemet.

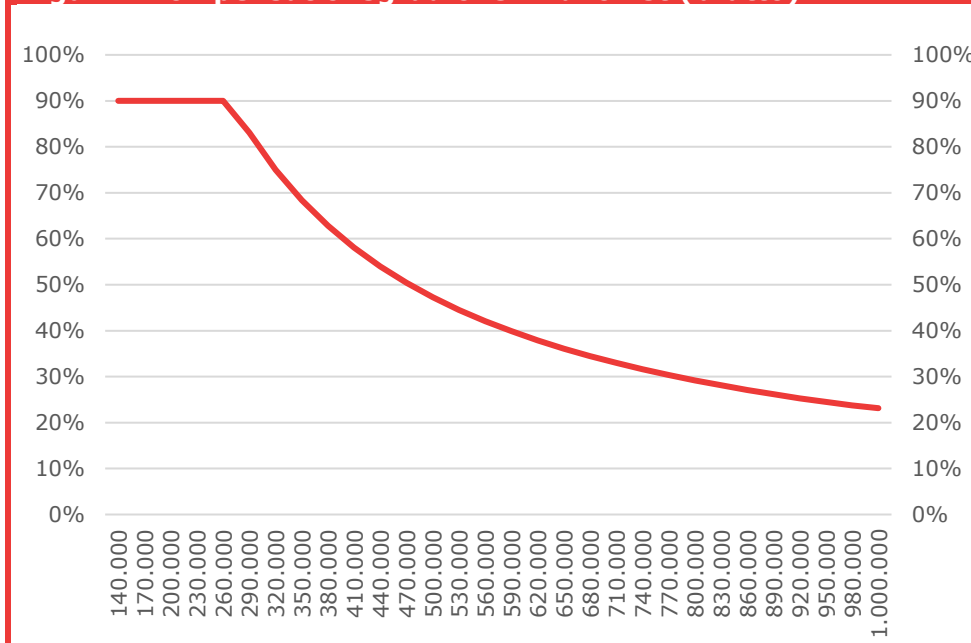
På den baggrund anbefaler den tekniske arbejdsgruppe, at den løbende udhuling stoppes ved, at dagpengeydelsen fremadrettet reguleres med den samlede satsregulering, så dagpengeydelsen følger den private lønudvikling. Dette realiseres ved, at det ikke er lovpligtigt for dagpengemodtagere at indbetale til pension udover ATP, som det ellers blev aftalt med Finansloven for 2019.

En anden udfordring: Lav kompensation til akademikere

En særskilt udfordring for akademikere – som er en relativt vellønnet gruppe på arbejdsmarkedet – er, at kompensationen er relativt lav, hvilket alt andet lige mindsker incitamentet til at være forsikret mod arbejdsløshed gennem a-kasserne, jf. figur 2.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller Forslag til nye dagpengemodeller

Figur 2. Kompensationsgrad over indkomst (brutto)



Kilde: Egne beregninger pbga. Danske A-kasser og Danmarks Statistik

Hurtigt ind og ud af de akademiske a-kasser

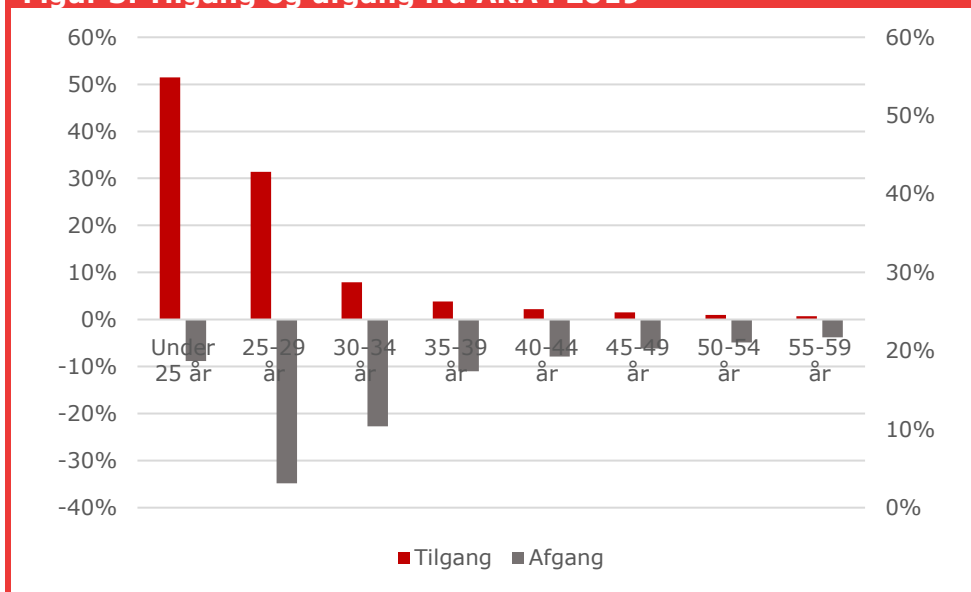
De akademiske a-kasser er karakteriseret ved, at der er en stor tilgang blandt unge, det vil sige dem, som er mellem 20 og 29 år. Dette er en virkning af, at en stor del af de nyuddannede indmelder sig i a-kassen efter endt uddannelse, hvor de vil være berettiget til dagpenge på den såkaldte dimittendsats, jf. boks 2.

Tallene i figur 3 på næste side viser også, at det i høj grad er de unge, det vil sige gruppen mellem 25 og 34 år, som melder sig ud af a-kassen igen, når de har fået et bedre fodfæste på arbejdsmarkedet.

I figur 3 på næste side er vist, hvordan tilgang til og afgang fra Akademikerens A-kasse (AKA) er fordelt, men billedet er meget det samme i de øvrige akademiske a-kasser jf. bilag 1.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller
Forslag til nye dagpengemodeller

Figur 3. Tilgang og afgang fra AKA i 2019

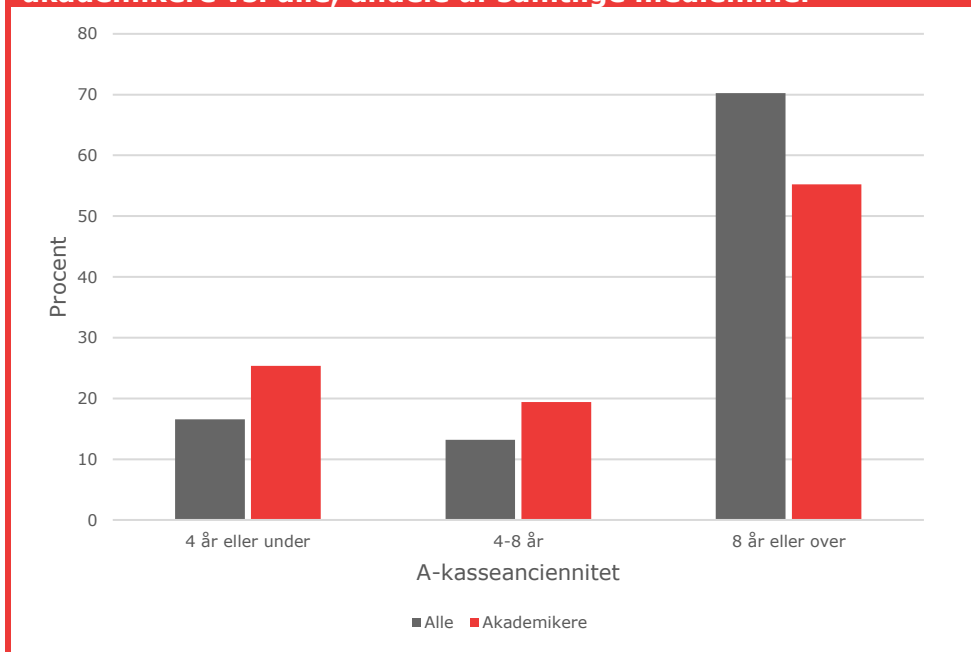


Kilde: Henrik Bech Consult pbga. Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase – DREAM.

Relativt mange akademikere med kort a-kasse anciennitet

Dette mønster indebærer også, at der blandt akademikere er forholdsvis mange, der har en kortere anciennitet, og ses blandt ikke-ledige medlemmer er det ca. hver fjerde som har 4 år eller mindre a-kasse anciennitet, hvor det er ca. hver sjettede i de øvrige a-kasser, jf. figur 4.

Figur 4. A-kasseanciennitet blandt ikke-ledige medlemmer - akademikere vs. alle, andele af samtlige medlemmer



Kilde: Henrik Bech Consult pbga. Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase – DREAM.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller *Forslag til nye dagpengemodeller*

Dertil kommer, at andelen med en a-kasseanciennitet over 8 år er væsentligt lavere for akademikere end for de øvrige på arbejdsmarkedet, hvilket er et resultat af, at mange melder sig ind som unge, og så melder sig ud igen forholdsvis hurtigt, som beskrevet ovenfor.

Således er det kun ca. hver anden i en akademisk a-kasse, der har mere end 8 års anciennitet, mens det er 7 ud af 10 i de øvrige a-kasser.

Boks 2. Karens- og optjeningsregler i dagpengesystemet

I det aktuelle dagpengesystem skal man optjene retten til at få dagpenge. For at være berettiget til den **maksimal dagpengeydelse**, som i dag (2020) udgør 19.083 kr. om måneden, skal man mindst have været medlem af en a-kasse i 12 måneder og have været i beskæftigelse i 12 ud af de sidste 36 måneder.

Nyuddannede er - ved indmeldelse i en a-kasse senest en måned efter sidste eksamen - berettiget til dagpenge på **dimittendsatsen**, som udgør 13.644 kr. for ikke forsørgere og 15.648 kr. for forsørgere.

ASE modellen en tredje udfordring

Den tredje udfordring, som motiverer dette arbejde, er, at ASE i udgangen af 2019 præsenterede en ny lønsikringsordning, der ikke blot skulle supplere, men erstatte det offentlige dagpengesystem. Dette skal ses i lyset af, at en privat og individuel forsikringsordning kan være meget tillokkende for grupper med meget lave kompensationsgrader. Det skal dog nævnes, at i kølvandet på coronakrisen og den hastigt stigende arbejdsløshed, ser det ud til, at ASE modellen er blevet sat i bero.

I "Ulige adgang til lønsikringer", Cevea 2020, belyses de forskellige lønsikringsordninger.

Dette notat er struktureret således, at vi i det næste afsnit kort beskriver akademikere i dagpengesystemet, og denne beskrivelse er en meget kort version af Bilag A. Baggrundsnotat "Akademikere i dagpengesystemet", der er en teknisk gennemgang af akademikere i dagpengesystemet i forhold til andre grupper. Dette arbejde bygger på statistiske data hentet fra Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase – DREAM. Dette arbejde er udført af Henrik Bech Consult.

I de efterfølgende afsnit gennemgås de forskellige design af ændringer til det nuværende dagpengesystem, hvor fokus er på ydelsen med henblik på bedre at favne arbejdsmarkedets kernetropper i dagpengesystemet.

Der indgår to bilag til materialet:

- Bilag A. Baggrundsnotat – Akademikere i dagpengesystemet
- Bilag B. Dagpenge og dynamiske effekter

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller
Forslag til nye dagpengemodeller

Baggrund: Akademikere i dagpengesystemet

Dette afsnit er i høj grad et uddrag af det tekniske baggrundspapir, Baggrundsnotat: Akademikere i dagpengesystemet.

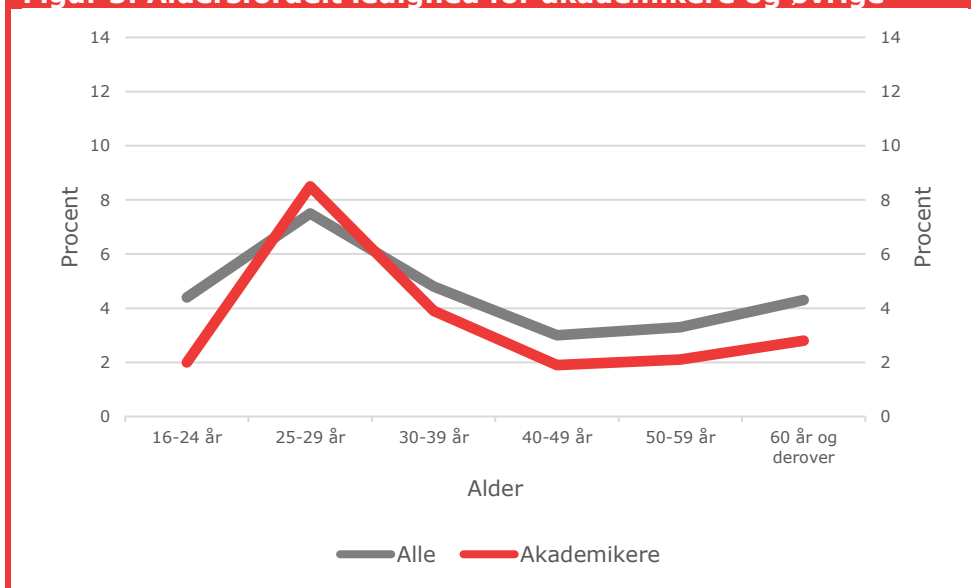
Som vi så i det foregående afsnit, så har akademikere en tendens til at melde sig ind, lige når de har færdiggjort deres uddannelse, og så er der en stor gruppe, der melder sig ud igen efter en kort årrække, hvorfor akademikers a-kasseanciennitet er relativt mindre end ancienniteten for medlemmer af andre a-kasser.

Selvom en del akademikere bliver arbejdsløse lige efter de har færdiggjort deres uddannelse, kommer de forholdsvist hurtigt i arbejde, og tendensen er, at i takt med at akademikerne får fodfæste på arbejdsmarkedet falder den gennemsnitlige arbejdsløshed. Og, efter en kort årrække, 3-5 år, så har rigtig mange akademikere en lavere arbejdsløshed end blandt de øvrige a-kasser.

Akademikere er mindre arbejdsløse end andre

Det afspejles i figur 5, hvor vi kigger på den aldersfordelte arbejdsløshed. Her ses, at alle a-kasser oplever en højere ledighed blandt de 25-29-årige, hvor de nyuddannede plejer at komme ud på arbejdsmarkedet. I takt med at de nyuddannede får fodfæste på arbejdsmarkedet, falder arbejdsløsheden i alle a-kasser, og akademikere har – ikke overraskende – en meget lav arbejdsløshed.

Figur 5. Aldersfordelt ledighed for akademikere og øvrige



Anm.: For at kunne sammenligne udviklingen i arbejdsløsheden med anciennitet, anvendes her Danmarks Statistiks aldersfordelte a-kasse arbejdsløshed.

Kilde: Danmarks Statistik.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller
Forslag til nye dagpengemodeller

I baggrundsnotatet – Akademikere i dagpengesystemet - belyses arbejdsløsheds mønstret for akademikere og andre grupper på arbejdsmarkedet.

Rammen for analysen er, at der er tale om en strukturel analyse af dagpengesystemet med akademikere i centrum. For at undgå, at de konjunkturmæssige forskydninger, vi har set under coronakrisen ikke påvirker resultaterne, anvender vi tal fra februar 2020.

Kilden til det statistiske datagrundlag er Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase – DREAM.

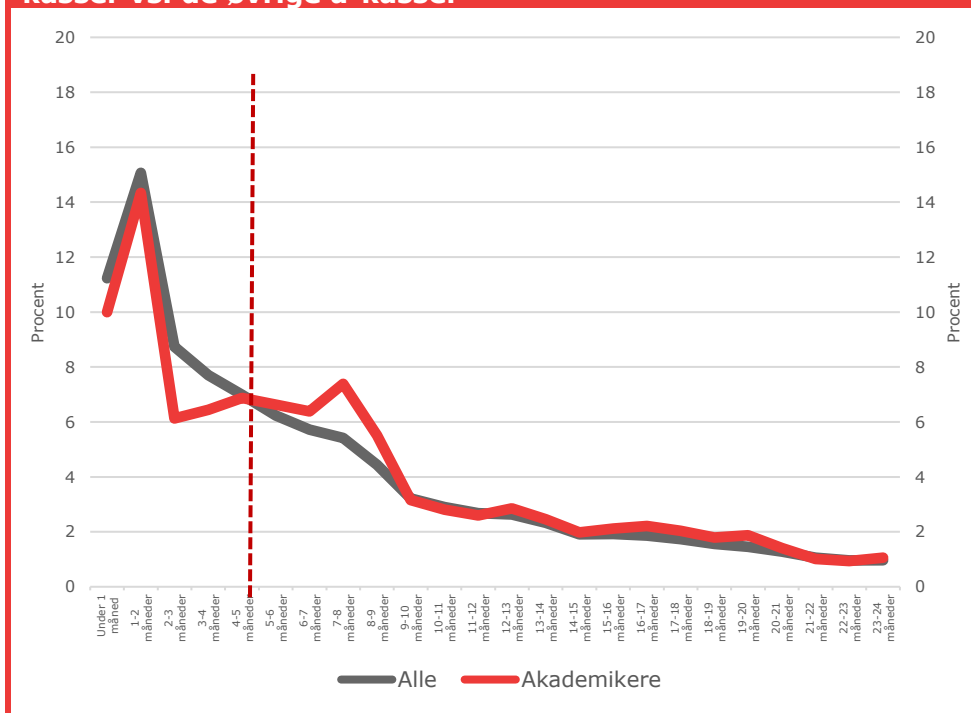
Stabilt og robust datagrundlag

For at betrykke os om, at datagrundlaget er stabilt og dermed anvendeligt i en strukturel analyse som denne, præsenteres der i baggrundsnotatet et afsnit – "Stabilitetsberegninger" – som viser, hvor robust og stabilt datagrundlaget, som bygger på tal fra februar 2020, er. På baggrund af denne analyse konkluderes, at februar 2020 er en god approksimation for, hvordan ledighedsforløbet strukturelt ser ud for akademikere og andre grupper.

Ikke store forskelle i ledigheds mønstre

Analysen viser, at der i realiteten ikke er den store forskel mellem akademikere og andre grupper. For de fleste akademikere ligger størstedelen af arbejdsløsheden i de første 4-6 måneder, hvilket også er billedet for de andre grupper på arbejdsmarkedet, jf. figur 6. Det skal dog bemærkes, at mellem 4 og 9 måneder flader ledighedsudviklingen ud i de akademiske a-kasser, hvilket er belyst grundigere i baggrundsnotatet.

Figur 6. Dagpengeanciennitet februar 2020 – akademiske a-kasser vs. de øvrige a-kasser

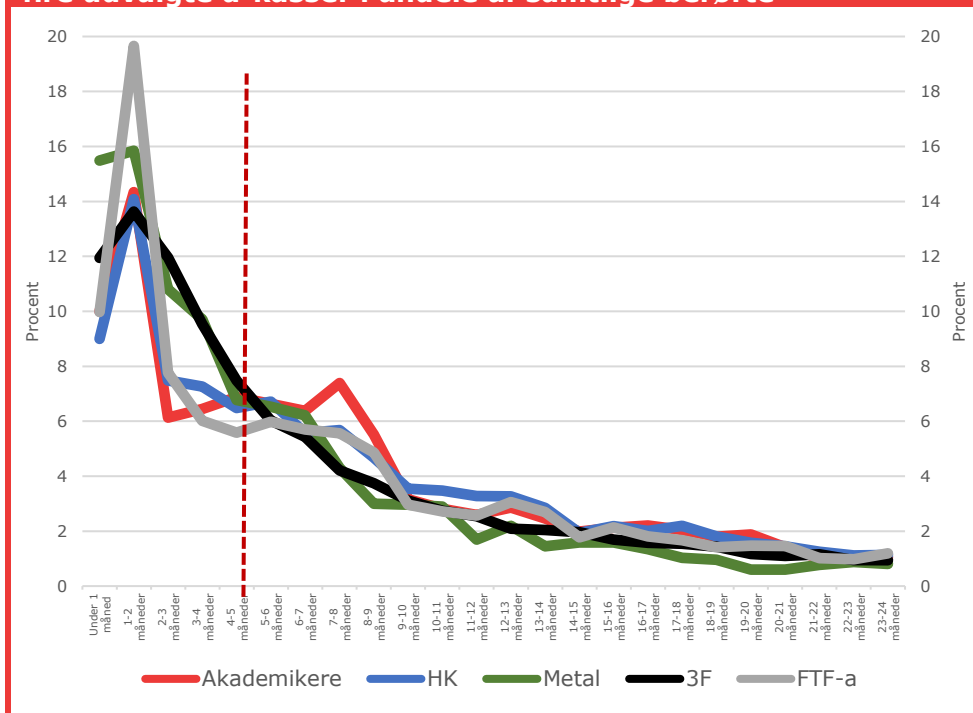


Kilde: Henrik Bech Consult pbga. Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase – DREAM.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller
Forslag til nye dagpengemodeller

Når vi sammenligner med andre a-kasser end de akademiske a-kasser, genfinder vi billedet, navnlig hvis vi sammenligner med Metals a-kasse, HK's a-kasse og FTF-a. Men billedet er en anelse anderledes, når vi ser på 3F's a-kasse, hvor vi ser en noget mere flad profil gennem ledighedsforløbet, jf. figur 7.

Figur 7. Dagpengeanciennitet februar 2020 - akademikere vs. fire udvalgte a-kasser i andele af samtlige berørte

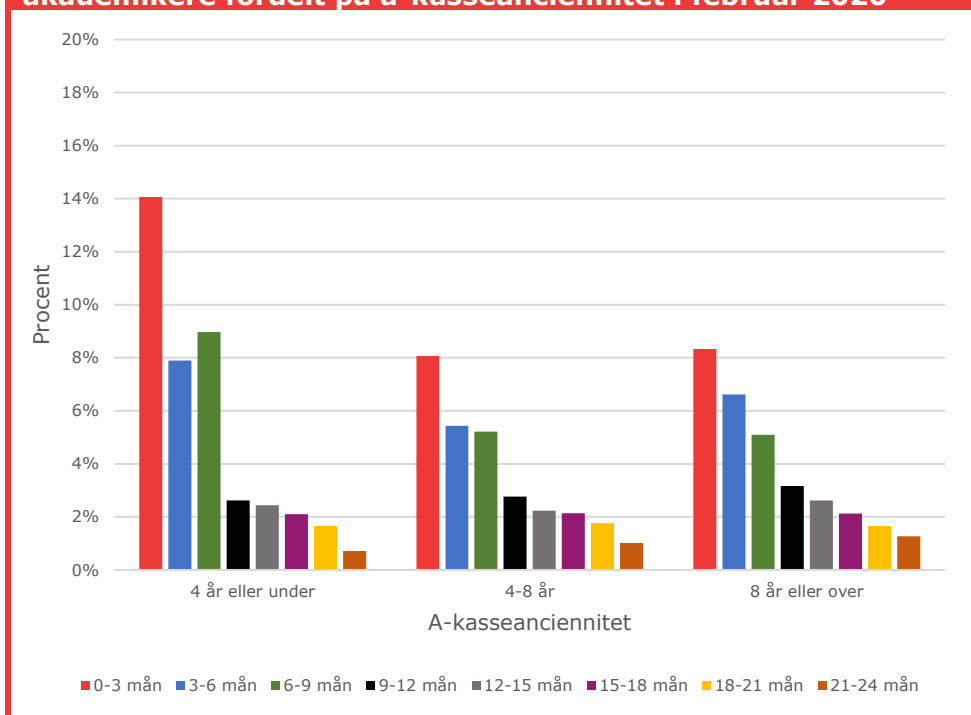


Kilde: Henrik Bech Consult pbga. Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase – DREAM.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller Forslag til nye dagpengemodeller

I baggrundsnotatet ser vi også på samspillet mellem, hvor lang tid man har været medlem af en a-kasse, og i hvilket omfang man er/har været berørt af arbejdsløshed gennem de sidste fem år. Analysen viser, at der er en tydelig sammenhæng – og ser vi på medlemmer af de akademiske a-kasser – er de med kort a-kasseanciennitet ikke overraskende overrepræsenteret, hvilket tilskrives, at der er en del nyuddannede, som bliver arbejdsløse lige efter endt uddannelse, jf. figur 8.

Figur 8. Dagpengeanciennitet for ledighedsberørte, akademikere fordelt på a-kasseanciennitet i februar 2020



Kilde: Henrik Bech Consult pbga. Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase – DREAM.

Ser vi på de ikke ledighedsberørte, så er billedet, som nævnt i foregående afsnit, at der blandt akademikere er forholdsvis mange, der har en kortere anciennitet, og ses blandt ikke-ledige medlemmer, er det ca. hver fjerde som har 4 år eller mindre a-kasse anciennitet, hvor det er ca. hver sjette i de øvrige a-kasser.

Dertil kommer, at andelen med en a-kasseanciennitet over 8 år er væsentligt lavere for akademikere end for de øvrige på arbejdsmarkedet, hvilket er et resultat af, at mange melder sig ind som unge, og så melder sig ud igen forholdsvis hurtigt, som beskrevet ovenfor.

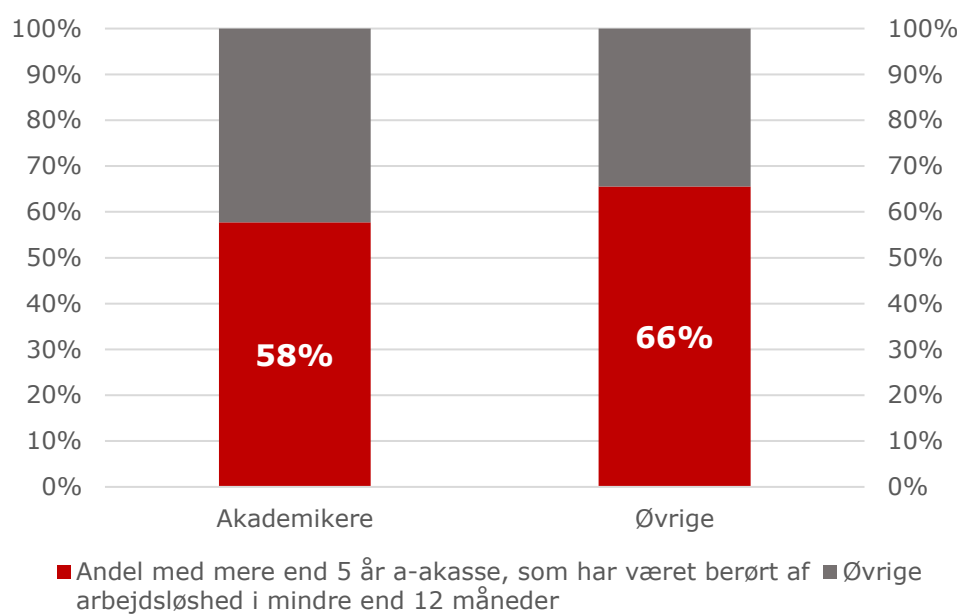
Således er det kun ca. hver anden i en akademisk a-kasse, der har mere end 8 års anciennitet, mens det er 7 ud af 10 i de øvrige a-kasser.

Ser vi så på den gruppe, som mindst har været medlem af en a-kasse i 5 år, og som i de sidste 5 år højst har været berørt af arbejdsløshed i 1 år, så viser analyserne, at det gælder for 58 pct. af medlemmerne i de

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller *Forslag til nye dagpengemodeller*

akademiske a-kasser, mens det gælder for knap 66 pct. i de øvrige a-kasser, hvilket i svarer til 64 pct. af alle a-kassemedlemmer, jf. figur 9.

Figur 9. 64 pct. har været medlem af en A-kasse i mindst 5 år og har højst haft 12 mdr. arbejdsløshed de sidste 5 år



Kilde: Henrik Bech Consult pbga. Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase – DREAM.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller *Forslag til nye dagpengemodeller*

Model 1. En forbedring af det aktuelle dagpengesystem

Den løbende udhuling af dagpengeydelsen har, som nævnt, udhulet den kompensation, som sikres gennem dagpengesystemet til arbejdsløse, og i den første model – **model 1** – for forbedringer af dagpengesystemet belyses virkningen af, at dagpengeydelsen løftes for alle.

Ses alene på løft af kompensation

Der belyses ikke forbedringer, der vedrører periodelængde, karenperiode eller genoptjeningsregler, da det samfundsøkonomisk er for dyrt, derimod ses alene på, hvordan ydelserne kan forbedres til gavn for den økonomiske kompensation, som dagpengesystemet leverer.

Model må ikke rumme social slagside

Desuden vil forbedringerne ikke vedrøre ændringer, som kan stille grupper dårligere, da det næppe er politisk realiserbart samtidig med, at det vil rumme en social slagside og kan udstilles som en usolidarisk model.

Forbedring på 3 eller 5 mia. i umiddelbar udgift

På den baggrund ses på to scenarier, hvor der umiddelbart anvendes hhv. 3 mia. kr. og 5 mia. kr. på at hæve den maksimale grænse, som i dag udgør 19.083 kr. om måneden. Det betyder, at grænsen vil blive hævet til 23.000 kr. om måneden ved et løft på 3 mia. kr., og til 25.700 kr. ved et løft på 5 mia. kr. Udover en forhøjelse af den maksimale grænse for dagpenge ændres dagpengesystemet ikke.

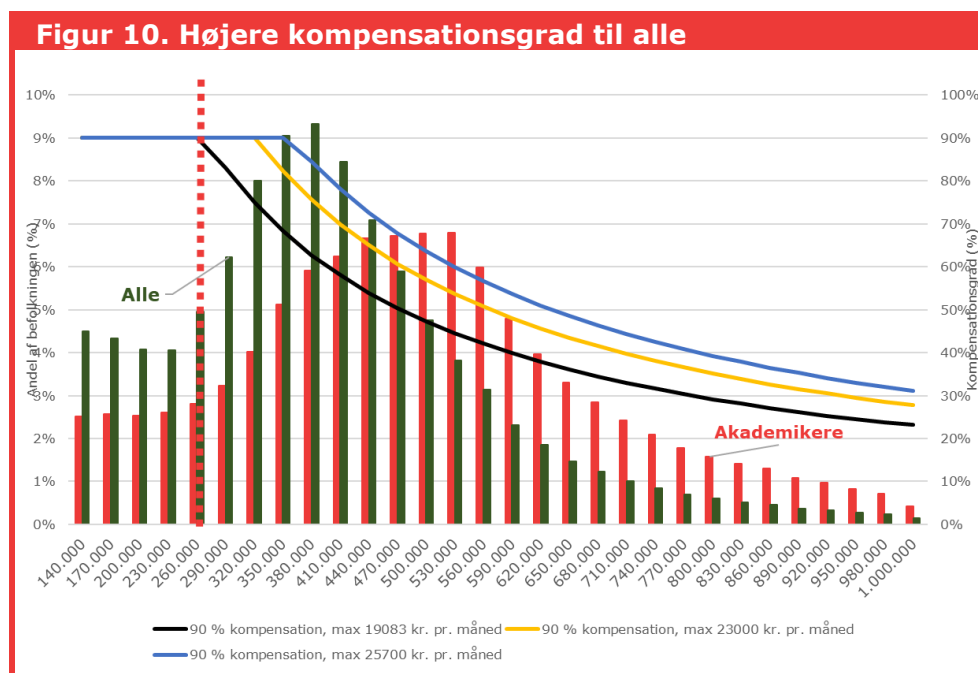
Løft på 3 mia. kr.: Kompensationsgrad øges med op til 7 pct. point

Forhøjelsen af den maksimale dagpengeydelse indebærer, at den gennemsnitlige kompensationsgrad øges, hvilket tilskrives, at kompensationsgraden øges for de grupper, der er ramt af det nuværende dagpengeloft. Øges den maksimale dagpengeydelse til 23.000 kr. om måneden, svarende til en umiddelbar udgift på 3 mia. kr., øges kompensationsgraden med op til 7 pct. point for de grupper, der er ramt af det nuværende dagpengeloft.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller
Forslag til nye dagpengemodeller

**Løft på 5 mia. kr.:
Kompensationsgrad
øges med op til
12 pct. point**

Øges den maksimale dagpengeydelse til 25.700 kr. om måneden, svarende til en umiddelbar udgift på 5 mia. kr., øges kompensationsgraden med op til 12 pct. point for de grupper, som er ramt af det nuværende dagpengeloft, jf. figur 10.



Anm.: Søjlerne i figuren viser indkomstfordelingen blandt befolkningen (de grønne søjler) og blandt akademikere (de røde søjler) opgjort som andel af befolkningen i pct. på venstreaksen. Stregene angiver kompensationsgraden over indkomst, jf. boks 1, og kan aflæses på højreaksen. Den sorte streg angiver kompensationsgraden over indkomst i det aktuelle system. Den gule streg er løftet til 23.000 kr. Den blå streg er løftet til 25.700 kr. Kilde: Egne beregninger på baggrund af Danmarks Statistik samt analyser fra Henrik Bech Consult.

8 ud af 10 stilles bedre

I begge tilfælde vil dagpengeydelsen forbedres for 8 ud af 10 dagpengemodtagere uden, at nogen stilles ringere.

Svækker også arbejdsudbud

En forbedret dagpengeydelse har også betydning for, hvordan arbejdsudbuddet påvirkes, da den såkaldte "deltagelsesskat", som dækker over det "tab", den enkelte har ved at arbejde i form af dels mindre overførselsindkomst og dels mindre fritid, øges. Dette er nærmere beskrevet i baggrundspapiret, der bygger på de erfaringer, man samlede op i forbindelse med dagpengekommissionen, og som også ligger til grund for Finansministeriets og Det Økonomiske Råds beregninger.

Usikkerhed om effekten

Det skal her nævnes, at størrelsen på de dynamiske effekter – i form af påvirkning af arbejdsudbud – er meget usikre, om end et stort flertal af studier entydigt peger på, at der ved ændringer i dagpengesystemet vil der være virkning på arbejdsudbuddet, og dermed også på de offentlige finanser. Her skønnes et bånd for størrelsesordenen på virkningen på arbejdsudbud og offentlige finanser for at understrege denne usikkerhed.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller
Forslag til nye dagpengemodeller

Ved en forhøjelse af den maksimale ydelse til 23.000 kr. hæves den gennemsnitlige kompensationsgrad med op til 7 pct. for de 80 pct., som er ramt af det aktuelle dagpengeloft, svarende til at den gennemsnitlige kompensationsgrad øge med ca. 3 pct. På den baggrund skønnes, at beskæftigelsen vil mindskes med mellem 3.000 og 9.000 personer, svarende et tabt provenu på mellem 0,8 mia. kr. og 2,4 mia. kr. Når der tages højde for tilbageløb fra skatter og afgifter mindsker det umiddelbar provenutab til 1,4 mia. kr., indebærer det, at der skønnes en samlede merudgift på mellem 2,2 - 3,8 mia. kr.

Tabel 1. Virkning på beskæftigelse og offentlige finanser

Umiddelbar udgift (mia. kr.)	Efter Tilbageløb fra skat og afgift (mia. kr.)	Virkning af arbejdsudbud (mia. kr.)	Budgetvirkning (mia. kr.)
3,0	1,4	0,8 - 2,4	2,2-3,8
5,0	2,4	1,2 - 4,1	3,6-6,5

Kilde: Egne beregninger samt analyser fra Henrik Bech Consult, DØRS og Finansministeriet.

Anvendes 5 mia. kr. på at forhøje den maksimale dagpengesats til 25.700 kr., øges kompensationsgraden med op til 12 pct. point for de grupper, som aktuelt rammes af dagpengeloftet, svarende til den gennemsnitlig kompensationsgrad øges med ca. 4 pct. point. Det vil betyde, at mellem 5.000 og 15.000 færre vil være i arbejde, hvilket vil indebære et yderligere provenutab på mellem 1,2 mia. kr. og 4,1 mia. kr. Når der tages højde for, at tilbageløb fra skatter og afgifter reducerer den umiddelbare merudgift til 2,4, skønnes den samlede merudgift til mellem 3,6 og 6,5 mia. kr.

Mere attraktivt at være medlem...

Ved at løfte dagpengeydelsen øges compensationen i tilfælde af arbejdsløshed. Dermed øges forsikringsværdien, hvorved det bliver mere attraktivt at være medlem af en a-kasse. Det er dog uklart, hvor stor virkningen vil være, men forskellige studier peger på – fx Kjellberg (2009) – at der er en signifikant positiv sammenhæng. Et stigende medlemstal vil bidrage til dagpengesystemets økonomi, og samtidig mindske udgifterne ved at hæve dagpengeydelsen. Bliver der fx 1.000 flere medlemmer, vil dette løfte dagpengesystemets økonomi med godt 4 mio. kr., og heraf vil 3 mio. kr. styrke de offentlige finanser gennem statsbidraget i a-kasserne. I denne beregning tages ikke højde for virkningen af et øget medlemskab af a-kasserne, som vil nedbringe udgifterne, om end denne virkning er usikker.

... vil være med til at gøre systemet mere robust

Dertil kommer, at dagpengesystemet er et centralt element i den danske flexicurity model, som har bidraget til, at vi i Danmark har et yderst fleksibelt arbejdsmarked med en høj erhvervsdeltagelse, som alt andet lige vil blive svækket, hvis tiltroen blandt arbejdsmarkedets kernetropper til dagpengesystemet svækkes. Denne virkning kan ikke indregnes, men er en væsentlig samfundsgavnlig virkning.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller *Forslag til nye dagpengemodeller*

Introduktion af en trappemodel

En central udfordring for dagpengesystemet er, at det bliver mindre attraktivt at være medlem af en a-kasse i takt med, at den enkeltes lønindkomst vokser. Dette skyldes, at den andel af ens lønindkomst, der kompenseres – kompensationsgraden – falder i takt med indkomsten.

Dette er navnlig en udfordring for højtlønnede, som ikke kun dækker akademikere, men også andre store grupper på arbejdsmarkedet. Dertil kommer at i takt med, at de bedre lønnede får fodfæste på arbejdsmarkedet, begynder flere at melde sig ud af dagpengesystemet.

Mindre attraktivt for kernetropper

Der er således en tydelig indikation på, at dagpengesystemet er mindre attraktivt for kernetropperne på arbejdsmarkedet, hvilket på længere sigt kan vise sig problematisk for hele dagpengesystemet, hvis kernetropperne i større stil begynder at melde sig ud.

Kernetropper i mindre omfang ramt af ledighed

På den baggrund er der kigget på to modeller – model 2a og model 2b – som målrettet går efter at stille dagpengesystemets kernetropper bedre. Kernetropper kendetegnes ved i mindre omfang at blive ramt af arbejdsløshed, og når de rammes af arbejdsløshed, vil det være i kortere perioder, hvilket er vist i afsnittet om akademikere i dagpengesystemet og i baggrundsnotatet.

To modeller, der skal gøre det mere attraktivt for kernetropperne...

Fælles for de to modeller er, at der i de første 4 måneder vil være en højere ydelse for kernetropperne, uden at andre medlemmer stilles ringere. Indenfor dagpengesystemet stilles kernetropperne relativt bedre end andre grupper, hvilket alt andet lige øger forsikringsværdien for kernetropperne, så det bliver mere attraktivt for dem at være medlem af dagpengesystemet.

I **model 2a** målrettes den samlede merudgift til at stille kernetropperne bedre gennem et særligt dagpengetillæg, uden at der sker forbedringer eller forringelser for andre dagpengemodtagere.

I **model 2b** anvendes halvdelen af den samlede merudgift på at løfte ydelsen for alle dagpengemodtagere, mens den sidste halvdel målrettes til at løfte ydelsen for kernetropperne gennem et særligt dagpengetillæg i de første 4 måneder.

For begge modeller gælder, at kernetropperne defineres som medlemmer af dagpengesystemet, der har været medlem i mindst 5 år, og som i den periode ikke samlet har været arbejdsløs i mere end højst 1 år.

Den maksimale ydelse fra dagpengesystemet kan inkl. det særlige dagpengetillæg højst udgøre 90 pct. af den erhvervsindkomst, man oppebar, før man blev arbejdsløs.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller *Forslag til nye dagpengemodeller*

Model 2a. Alene kernetropperne stilles bedre

For at stille kernetropperne bedre suppleres den nuværende dagpengemodel med et særligt højt dagpengetillæg i de første 4 måneder som arbejdsløs, hvorefter man er berettiget til den nuværende maksimale sats på 19.083 kr. i resten af ledighedsperioden.

For at være berettiget til det særlige dagpengetillæg i de første 4 måneder, skal man mindst have været medlem af en a-kasse i de sidste 5 år, og højst have været arbejdsløs i et år, hvilket skal afspejle, at man i mindst i 4 ud af de sidste 5 år har været i beskæftigelse.

Dette skal ses som supplement til de nuværende karens- og optjeningsregler, hvor man skal have været medlem af en a-kasse i et år og have været i beskæftigelse i 12 ud af de sidste 36 måneder for at være berettiget op til den maksimale dagpengesats, som i dag udgør 19.083 kr. om måneden.

For de, som ikke er berettiget til det særlige dagpengetillæg, vil den maksimale dagpengeydelse udgøre 19.083 kr. om måneden, som i det nuværende system.

Som i den første model, hvor den maksimale dagpengesats løftes for alle, regnes her også på to scenarier i form af, at der anvendes en umiddelbar udgift på 3 mia. kr. og 5 mia. kr.

**Løft på 3 mia. kr.:
12 pct. point
højere kompensationsgrad**

Anvendes en umiddelbar udgift på 3 mia. kr. til et særligt dagpengetillæg, vil dette kunne løfte den højeste dagpengeydelse til 26.000 kr. om måneden for de berettigede i de første 4 måneder, hvoraf det særlige tillæg udgør 6.917 kr. om måneden. Herefter, altså når arbejdsløshedsperioden går ind i den femte måned, vil ydelsen være på det oprindelige niveau for den maksimale dagpengesats på 19.083 kr., jf. tabel 2

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller
Forslag til nye dagpengemodeller

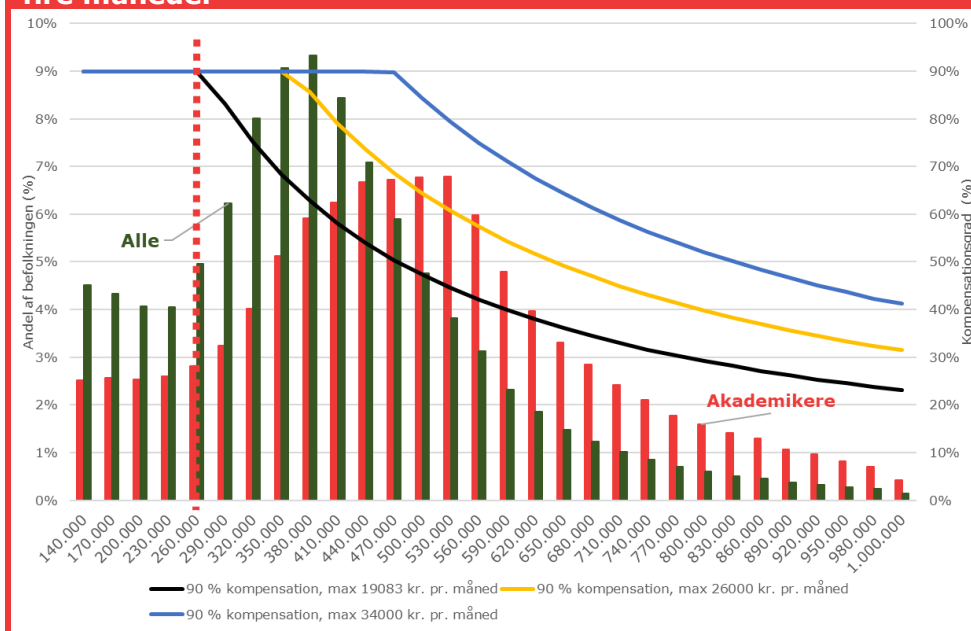
Tabel 2. Dagpengesatser i model 2a

Umiddelbar udgift	Maksimal dagpengesats uden særligt dagpengetillæg	Særligt dagpengetillæg	Højeste dagpengesats inkl. særligt dagpengetillæg
3 mia. kr.	19.083 kr.	6.917 kr.	26.000 kr.
5 mia. kr.	19.083 kr.	14.917 kr.	34.000 kr.

Kilde: Egne beregninger pbga. Registerdata i Danmark Statistik og Henrik Bech Consult.

Dermed vil kompensationsgraden i de 4 første måneder løftes med op til 12 pct. point for de 6 ud af 10, der er berettiget til det særlige dagpengetillæg, jf. figur 11.

Figur 11. Højere kompensation til kernetropperne i de første fire måneder



Anm.: Søjlerne i figuren viser indkomstfordelingen blandt hele befolkningen (de grønne søjler) og blandt akademikere (de røde søjler) opgjort i pct. af befolkningen på venstreaksen. Stregerne angiver kompensationsgraden over indkomst, jf. boks 1, og kan aflæses på højreaksen. Den sorte streg angiver kompensationsgraden over indkomst i det aktuelle system. Den gule og blå streg viser løftet for kernetropperne i de første 4 måneder på hhv. 26.000 kr. og 34.000 kr.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Danmarks Statistik samt analyser fra Henrik Bech Consult.

**Løft på 5 mia. kr.:
20 pct. point
højere Kompensationsgrad**

Anvendes alternativt en umiddelbar udgift på 5 mia. kr., vil det særlige dagpengetillæg betyde, at den maksimale sats løftes til 34.000 kr. om måneden i de 4 første måneder af ledighedsperioden for de grupper, som er berettiget til det særlige dagpengetillæg, som udgør 14.917 kr. om måneden.

Gavner 6 ud af 10

Det betyder, at i de første 4 måneder af arbejdsløshedsperioden, vil kompensationsgraden i gennemsnit være løftet med op til 20 pct. point

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller
Forslag til nye dagpengemodeller

for de 6 ud af 10 dagpengemodtagere, som ville være berettiget til det særlige dagpengetillæg i de første 4 måneder.

... de offentlige budgetter forringes

Den forhøjede dagpengeydelse til de ca. 60 pct. af dagpengemodtagerne, som er berettiget til det særlige dagpengetillæg, betyder, som nævnt, at deres kompensationsgrad ved dagpenge øges i de første 4 måneder af deres ledighedsperiode. Anvendes der umiddelbart 3 mia. kr. på at introducere et særligt dagpengetillæg på 6.917 kr., så ydelsen bliver på 26.000 kr. i de første 4 måneder som arbejdsløs, svarer det til, at kompensationsgraden øges med ca. 3 pct. point. Det vurderes, at beskæftigelsen vil falde med mellem 2.500 og 7.500 personer, hvilket er en anelse mindre end i model 1. Det sidste skyldes, at en sådan model i mindre grad vil forlænge arbejdsløshedsperioden end i model 1, da den forhøjede ydelse løber ud efter 4 måneder. Den lavere beskæftigelse betyder, at de dynamiske effekter skønnes at svække de offentlige finanser med mellem 0,7 og 2,0 mia. kr. Tages højde for at tilbageløb fra skatter og afgifter alene mindske merudgiften til 1,4 mia. kr., vil den samlede budgetvirkning være mellem 2,1 og 3,4 mia. kr., *jf. tabel 3.*

Tabel 3. Virkning på beskæftigelse og offentlige finanser			
Umiddelbar udgift (mia. kr.)	Efter Tilbageløb fra skat og afgift (mia. kr.)	Virkning på arbejdsudbud (mia.kr.)	Budgetvirkning (mia. kr.)
3,0	1,4	0,7-2,0	2,1-3,4
5,0	2,4	1,0-3,0	3,4-5,4

Kilde: Egne beregninger pba. analyser fra Henrik Bech Consult, DØRS og Finansministeriet.

Anvendes 5 mia. kr. til forøgelse af kompensationsgraden, vil der kunne introduceres et særligt dagpengetillæg på 14.917 kr., og derved vil den samlede ydelse øges til 34.000 kr. om måneden de første 4 måneder. Dette vil øge den gennemsnitlige kompensationsgrad for de berørte grupper med op til 20 pct. point i de første 4 måneder, hvilket svarer til, at den gennemsnitlige kompensationsgrad øges med 5 pct. point.

Virkingen heraf er, at beskæftigelsen skønnes at falde med mellem 3.500 og 10.500 personer, og dermed svækkes de offentlige finanser med yderligere 1 mia. kr. til 3. mia. kr. Tages højde for, at tilbageløb fra skatter og afgifter mindsker den umiddelbare udgift til 2,4 mia. kr., vil den samlede merudgift være mellem 3,4 og 5,4 mia. kr.

Men der vil komme flere medlemmer

I modsat retning trækker, at det bliver mere attraktivt for kernetropperne at være med i a-kasse, hvilket alt andet lige styrker både a-kassernes og den offentlige økonomi gennem flere medlemsindtægter. Dertil kommer, at øget medlemstal alt andet lige vil styrke og gøre dagpengesystemet mere robust, og dermed understøtte den danske arbejdsmarkedsmodel med flexicurity-modellen, som uden tvivl har bidraget til den høje erhvervsdeltagelse og beskæftigelse, vi ser i dag.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller Forslag til nye dagpengemodeller

Model 2b. Alle stilles bedre, men målrettet en yderligere forbedring for kernetropperne

I denne model forbedres den nuværende model for alle ved, at den maksimale dagpengeydelse løftes for alle. Dertil kommer, at der indføres et særligt dagpengetillæg i de 4 første måneder, som man bliver berettiget til, hvis man har været medlem af en a-kasse i de sidste 5 år og har været arbejdsløs i mindre end 1 år i de sidste 5 år.

Det betyder, at alle - som i dag - vil være berettiget til dagpenge, hvis man har været medlem af en a-kasse i et år og har været i beskæftigelse i 12 ud af de sidste 36 måneder, vil være berettiget til den maksimale dagpengeydelse (grundydelse).

Hvis man dertil har været medlem af en a-kasse i de sidste 5 år og har været berørt af arbejdsløshed i mindre end 1 år i de sidste 5 år, vil man også være berettiget til et særligt dagpengetillæg i de første 4 måneder som arbejdsløs. Fra den femte måned som arbejdsløs vil man være på den maksimale dagpengeydelse (grundydelse).

Den maksimale ydelse fra dagpengesystemet kan inkl. det særlige dagpengetillæg højst udgøre 90 pct. af den erhvervsindkomst, man oppebar, før man blev arbejdsløs.

Ligesom tidligere regnes der på to scenarier. Et scenarie, hvor der anvendes en umiddelbar udgift på 3 mia. kr. til at løfte dagpengene. Og et andet scenarie, hvor der anvendes 5 mia. kr. på at løfte dagpengene.

Til forskel fra model 2a anvendes ca. halvdelen på at løfte den maksimale dagpengeydelse for alle, det vil sige grundydelsen. Den anden halvdel af det umiddelbare provenu målrettes et særligt dagpengetillæg, som beskrevet ovenfor.

Tabel 4. Dagpengesatser i model 2b

Umiddelbar udgift	Maksimal dagpengesats uden særligt dagpengetillæg	Særligt dagpengetillæg	Højeste dagpengesats inkl. særligt dagpengetillæg
3 mia. kr.	21.000 kr.	3.000 kr.	24.000 kr.
5 mia. kr.	23.000 kr.	5.000 kr.	28.000 kr.

Kilde: Egne beregninger pbga. Registerdata i Danmark Statistik og Henrik Bech Consult.

**Løft på 3 mia. kr.:
Øger kompensationsgrad med
3 pct. point**

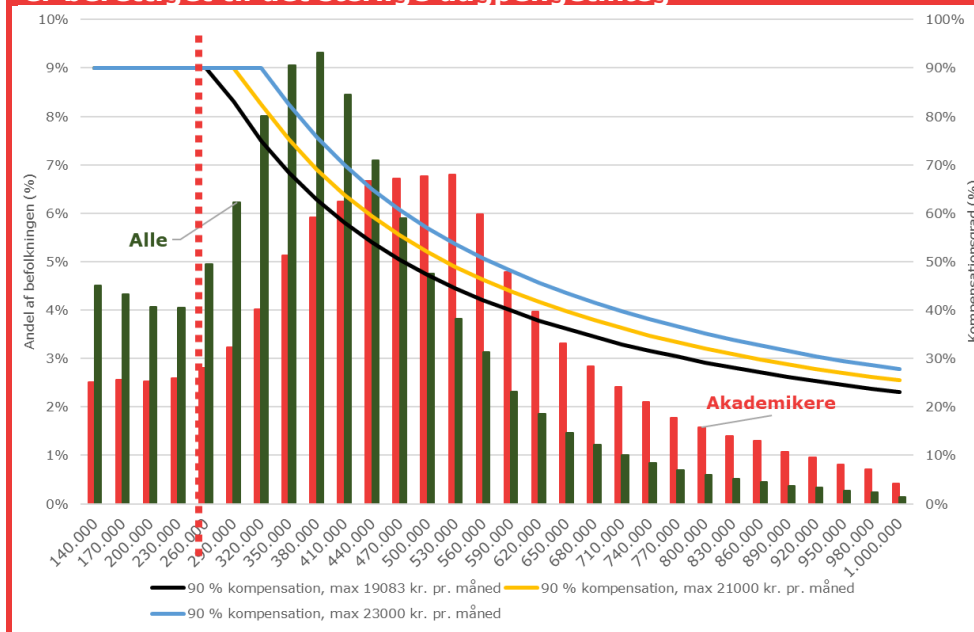
Anvendes en umiddelbar udgift på 3 mia. kr., indebærer det, at ca. halvdelen af provenuet går til at løfte den maksimale dagpengesats for alle (grundydelsen), og herved løftes til 21.000 kr., hvilket løfter kompensationsgraden af dagpenge for alle, som er på grundydelsen med ca. 3 pct. point, jf. figur 12.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller
Forslag til nye dagpengemodeller

**Løft på 5 mia. kr.:
 7 pct. point
 højere Kompensationsgrad**

Anvendes en umiddelbar udgift på 5 mia. kr., indebærer det, og hvor den maksimale dagpengesats for alle (grundydelsen) løftes til 23.000 kr., betyder det, at kompensationsgraden for dem, som ikke er berettiget til det særlige dagpengetillæg, øges med ca. 7 pct. point.

Figur 12. Også højere kompensationsgrader for dem, der ikke er berettiget til det særlige dagpengetillæg



Anm.: Søjlerne i figuren viser indkomstfordelingen blandt hele befolkningen (de grønne søjler) og blandt akademikere (de røde søjler) opgjort i pct. af befolkningen på venstreaksen. Stregerne angiver kompensationsgraden over indkomst, jf. boks 1, og kan aflæses på højreaksen. Den sorte streg angiver kompensationsgraden over indkomst i det aktuelle system. Den gule og blå streg viser løftet i grundsatsen for alle dagpengemodtagere til hhv. 21.000 kr. og 23.000 kr.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Danmarks Statistik samt analyser fra Henrik Bech Consult.

8 ud af 10 stilles bedre

Løftet af den maksimale dagpengesats for alle (grundydelsen) kommer 8 ud af 10 dagpengemodtagere til gode.

6 ud af 10 får glæde af særligt dagpengetillæg

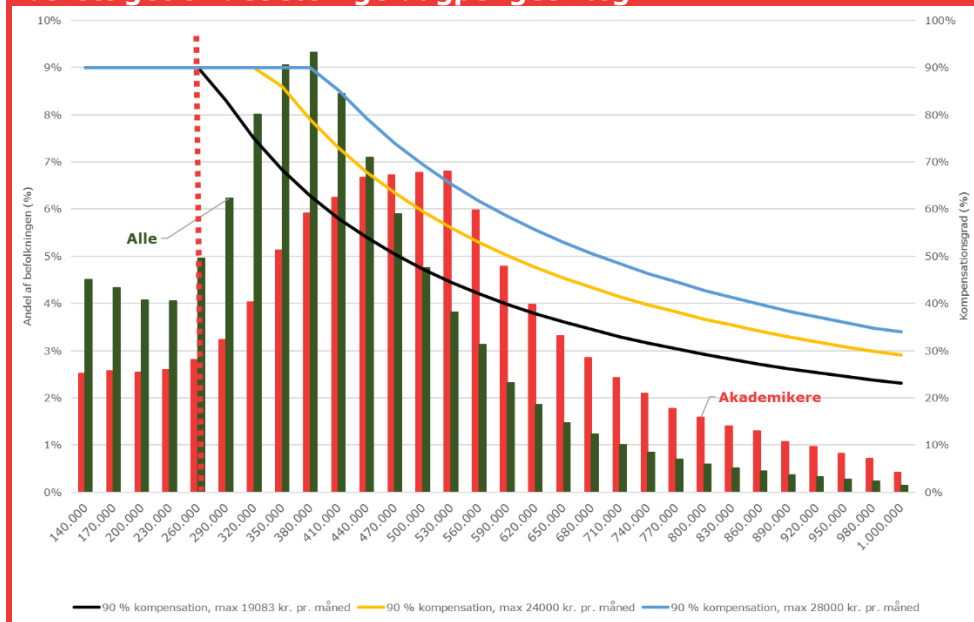
Når ca. halvdelen af den umiddelbare udgift på at forbedre dagpengesystemet målrettes til at indføre et særligt dagpengetillæg, vil kompensationsgraden løftes for dem, som er berettiget til det særlige dagpengetillæg i de første 4 måneder som arbejdsløse.

Særligt tillæg på 3.000 kr. løfter kompensationsgrad med op til 8 pct. point

Anvendes ca. halvdelen af 3 mia. kr., dvs. ca. 1½ mia. kr., vil det betyde, at der kan indføres et særligt dagpengetillæg på 3.000 kr., hvorved den højeste dagpengeydelse i de første måneder hæves til 24.000 kr. om måneden, og derved vil kompensationsgraden løftes med knap 8 pct. point i de første 4 måneder for de 6 ud af 10 dagpengemodtagere, som er berettiget hertil, jf. figur 13.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller
Forslag til nye dagpengemodeller

Figur 13. Forbedret kompensationsgrad for dem, der er berettiget til det særlige dagpengetillæg



Anm.: Søjlerne i figuren viser indkomstfordelingen blandt hele befolkningen (de grønne søjler) og blandt akademikere (de røde søjler) opgjort i pct. af befolkningen på venstreaksen. Stregene angiver kompensationsgraden over indkomst, jf. boks 1, og kan aflæses på højreaksen. Den sorte streg angiver kompensationsgraden over indkomst i det aktuelle system. Den gule og blå streg viser løftet i dagpengeydelsen som følge af et særligt dagpengetillæg til hhv. 24.100 kr. og 28.000 kr.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Danmarks Statistik samt analyser fra Henrik Bech Consult.

Særligt tillæg på 5.000 kr. løfter kompensationsgrad med 12 pct. point

Anvendes halvdelen af en umiddelbar udgift på 5 mia. kr. til at introducere et særligt dagpengetillæg, vil dette tillæg være på 5.000 kr. om måneden, og derved vil den højeste dagpengeydelse hæves til 28.000 kr. om måneden i de første 4 måneder som arbejdsløs for de 6 ud af 10 dagpengemodtagere, som er berettiget hertil. Det vil i gennemsnit løfte kompensationsgraden med ca. 12 pct. i de første 4 måneder som arbejdsløs.

Færre i arbejde svækker de offentlige finanser yderligere...

Da ca. 60 pct. af dagpengemodtagerne er berettiget til det særlige dagpengetillæg, vil de også opleve, at deres kompensationsgrad løftes, hvilket alt andet lige mindsker deres arbejdsudbud. Indføres et særligt dagpengetillæg på 3.000 kr. samtidig med en grundydelse på 21.000 kr., betyder det, at der vil være mellem 2.750 og 8.250 færre beskæftigede, hvilket vil forværre de offentlige finanser med mellem 0,8 og 2,2 mia. kr. yderligere. Tages højde for at tilbageløb fra skatter og afgifter mindsker den umiddelbare udgift til 1,4 mia. kr., vil den samlede udgift, når de meget usikre dynamiske virkninger indregnes, ligge mellem 2,2 mia. kr. og 3,6 mia. kr., jf. tabel 5.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller
Forslag til nye dagpengemodeller
Tabel 5. Virkning på beskæftigelse og offentlige finanser

Umiddelbar udgift (mia. kr.)	Efter Tilbageløb fra skat og afgift (mia. kr.)	Virkning på arbejdsudbud (mia. kr.)	Budgetvirkning (mia. kr.)
3,0	1,4	0,8-2,4	2,2-3,6
5,0	2,4	1,2-3,5	3,6-5,9

Kilde: Egne beregninger pba. analyser fra Henrik Bech Consult, DØRS og Finansministeriet

Indføres et særligt dagpengetillæg på 5.000 kr. sammen med en grundydelse på 23.000 kr., vil dette løfte kompensationsgraden med op til 13 pct. for dem, som er berettiget til den højere ydelse i de første 4 måneder. Dette vil svække beskæftigelsen med mellem 3.750 og 12.000. Grunden til, at den skønnede beskæftigelsesvirkning er mindre end i model 1 med en umiddelbar udgift på 5 mia. kr., er, at det særlige dagpengetillæg alene løber i 4 måneder, og dermed vil en sådan indretning af modellen i mindre grad forlænge arbejdsløshedsperioden end i model 1. Det svækkede arbejdsudbud vil alt andet lige svække de offentlige finanser med mellem 1,2 og 3,5 mia. kr. yderligere. Når der tages højde for tilbageløb og skatter mindsker den umiddelbare udgift til 2,4 mia. kr., vil de offentlige finanser svækkes med mellem 3,6 og 5,9 mia. kr., alt afhængigt af, hvor stort et gennemslag de usikre dynamiske virkninger får på de offentlige finanser.

**Gør dagpenge-
systemet mere
robust, og styrker
flexicurity**

I modsat retning trækker, at det bliver mere attraktivt for kernetropperne at være med i a-kasse, hvilket alt andet lige styrker både a-kassernes og den offentlige økonomi gennem flere medlemsindtægter. Dertil kommer, at øget medlemstal alt andet lige vil styrke og gøre dagpengesystemet mere robust, og dermed understøtte den danske arbejdsmarkedsmodel med flexicurity-modellen, som uden tvivl har bidraget til den høje erhvervsdeltagelse og beskæftigelse, vi ser i dag.

Teknisk gennemgang af dagpengemodeller *Forslag til nye dagpengemodeller*

Litteratur

- Kjellberg (2009), The Swedish Ghent system and trade unions under pressure
- Finansministeriet (2012), Regneprincipper og modelanvendelse i Finansministeriet
- Hermansen (2014), Effekter af en toårig dagpengeperiode på beskæftigelse og ledighed: En foreløbig evaluering af dagpengereformen
- Det Økonomiske Råd (2014), Dansk Økonomi, efterår 2014
- Dagpengekommissionen (2015a), Samlede anbefalinger
- Dagpengekommissionen (2015b), Teknisk Analyserapport
- Dagpengekommissionen (2015c), Kompensationsgraden i Dagpengesystemet
- Dagpengekommissionen (2015d), Dagpengesystemet for selvstændige, freelancere og honorarmodtagere mv.
- Andersen, Svarer og Vejlin (2015), Litteraturreview af effekter af indretning af Arbejdsløshedsunderstøttelsessystemer
- Kvist (2015), Adfærdsøkonomi og arbejdsløshedsforsikring