

Beskæftigelsesministeriet  
Center for Arbejdsret, Ligestilling og International

akl@bm.dk  
azb@bm.dk

## **Akademikernes bemærkninger til Beskæftigelsesministeriets opdaterede cirkulære og vejledning til cirkulære om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter.**

Den 24. maj 2022  
Sagsnr. S-2022-611  
Dok.nr. D-2022-34642  
jdj/mab

Akademikerne har fra Beskæftigelsesministeriet modtaget udkast til opdateret cirkulære og vejledning til cirkulære om arbejdsklausuler i det offentlige, og skal i den anledning afgive bemærkninger.

AKADEMIKERNE

THE DANISH CONFEDERATION  
OF PROFESSIONAL ASSOCIATIONS

Indledningsvist skal det bemærkes, at samtlige statslige myndigheder er forpligtede til at anvende arbejdsklausuler i alle kontraktforhold om bygge- og anlægsarbejder, fabrikation samt ved køb af tjenesteydelser.

Formålet er at sikre, at ansatte, der arbejder i virksomheder, som udfører tjenesteydelser for statslige myndigheder og statslige ordregivere, får sædvanlige løn- og arbejdsvilkår.

Nørre Voldgade 106, 1. sal  
DK - 1358  
København K.

T +45 3369 4040  
E [ac@ac.dk](mailto:ac@ac.dk)  
W [www.ac.dk](http://www.ac.dk)

Fra Statsrevisorernes beretning fra 2019 om statens brug og kontrol med arbejdsklausuler er det imidlertid blevet afdækket, at departementer og styrelser i staten i stort omfang undlader at benytte sig af arbejdsklausuler i de kontrakter, der bliver indgået med private leverandører, ligesom der er en mangelfuld kontrol med efterlevelsen af arbejdsklausulerne. Dette førte til alvorlig kritik fra Statsrevisorerne. Et andet væsentligt kritikpunkt gik på, at der ikke var en klar ansvarsfordeling mellem Økonomistyrelsen og ministerierne om hvem, der skulle kontrollere overholdelsen af arbejdsklausulerne og sanktionere ved eventuelle brud på klausulerne ved indkøb gennem Statens Indkøbsaftale.

Med det opdaterede cirkulære og vejledning indføres risikobaseret kontrol. Akademikerne skal hertil bemærke, at risikobaseret kontrol ikke i sig selv fører til, at der vil blive brugt arbejdsklausuler i alle kontraktforhold, som foreskrevet efter reglerne. Der lægges i cirkulærets § 7 alene op til, at der skal gennemføres nødvendig risikobaseret kontrol af, om leverandøren og eventuelle underleverandører overholder arbejdsklausulen.

Akademikerne skal derfor foreslå, at der bliver skærpet i cirkulæret, at der altid skal anvendes arbejdsklausuler, samt at der indføres effektiv

kontrol med, at der anvendes arbejdsklausuler. Herefter kan der anvendes risikobaseret kontrol i forhold til arbejdsklausulernes overholdelse.

Mest effektivt vil det dog være, hvis der indføres en særskilt kontrol med, at samtlige statslige kontrakter indeholder arbejdsklausulerne uafhængigt af, om der er tale om et område eller en kontrakt, hvor der er konkret risiko for, at en klausul ikke overholdes.

I både konventionens artikel 5 og i vejledningen peges der på i relation til cirkulærets § 6, at det er en mulighed at indføje en "forholdsregel" om, at der kan tilbageholdes penge fra entreprenøren til fyldestgørelse af lønmodtageres "berettigede" lønkrav i anledning af manglende overholdelse af en klausul.

Det bør i den forbindelse foreslås, at denne mulighed gøres til en pligt for den statslige myndighed, hvorefter den statslige myndighed skal sørge for, at der medtages en bestemmelse i kontrakten om tilbageholdelse af penge, og denne forpligtelse kommer til at fremgå direkte af cirkulæreteksten.

Den ansattes rettigheder, hvis den statslige myndighed ved en fejl ikke har indføjet klausulen, bør endvidere fremgå af kontrakten, f.eks. retten til kompensation for et lønkrav, der ikke kan rettes mod arbejdsgiveren.

Samtidig bør fremgangsmåden beskrives nærmere, idet det er uklart, hvordan lønmodtageren skal få adgang til de tilbageholdte midler, ligesom det ikke fremgår, hvornår et krav er berettiget. Såfremt kravet beror på en domstolsafgørelse vil en endelige dom ofte først foreligger på et potentielt meget sent tidspunkt i forhold til afslutningen af en entreprise, hvilket vil kunne gøre det vanskeligt for lønmodtageren at få glæde af, at der er hjemmel til at der kan tilbageholdes midler, hvis ikke det er sket i det konkrete tilfælde på et tidspunkt, der ligger forud for en egentlig dom, der kan fuldbyrdes.

Klare regler på dette område er særdeles væsentlige, især når der er tale om udenlandske entreprenører uden formue i Danmark.

Akademikerne noterer, at det med vejledningen bliver afklaret, at det er SKI, som er ansvarlig for gennemførelse af kontrol af arbejdsklausuler i aftaler, der er indgået på baggrund af en rammeaftale indgået af SKI.

I forhold til vejledningens bemærkninger til cirkulærets § 3 kan Akademikerne tilslutte sig, at det bliver præciseret, at når der ikke findes en relevant overenskomst for det private område, kan der tages afsæt i en relevant overenskomst på det offentlige område, når der skal fastlægges hvilken overenskomst, der er indgået af de for det faglige område mest

repræsentative arbejdsmarkedsparter i Danmark, og som gælder på hele det danske område.

Side 3 af 3

Endelig kan det foreslås, at reglerne kommer til at gælde ubetinget også i regioner og kommuner.

Med venlig hilsen

Jesper David Jensen

D: 22495862

E: [jdj@ac.dk](mailto:jdj@ac.dk)